

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP/2026

Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021

DEPARTAMENTO DE ÁGUA E ESGOTOS - DAE

SANT'ANA DO LIVRAMENTO – RS

INTRODUÇÃO:

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) constitui documento integrante da fase inicial do planejamento da contratação pública, destinado a caracterizar o interesse público envolvido, bem como a indicar a solução mais adequada ao atendimento da necessidade identificada. O ETP serve de subsídio para a elaboração do Termo de Referência (TR) ou do Projeto Básico (PB), conforme o caso, desde que constatada a viabilidade da contratação.

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Identificação do Processo: 2026/124

Servidor responsável: Claudio Eliandro Pereira Vigânico

Requisitante: Setor de Transportes

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

2.1 A contratação visa dar continuidade ao fornecimento de gasolina e óleo diesel para a frota de veículos do Departamento de Água e Esgotos – DAE, Santana do Livramento – RS, utilizados no desempenho de suas atividades, administrativas e operacionais, no cumprimento de sua missão institucional.

2.2 A aquisição se faz necessária para o abastecimento da frota de veículos do DAE, de modo a atender os deslocamentos, de materiais e servidores para cumprimento de atividades finalísticas e logísticas e demais, quando houver necessidade.

2.3 A quantidade estimada baseia-se na média de consumo de anos anteriores, considerando a frota.

2.4 A contratação é essencial e sua interrupção pode comprometer o andamento das atividades institucionais, afetando o funcionamento regular da Autarquia, tornando-se, assim, imprescindível.

2.5 Desta forma, considerando que a Autarquia tem como parte de suas atividades finalísticas, o fornecimento de seus serviços à comunidade residente no território pertencente à cidade de Santana do Livramento – RS, tornase imprescindível a aquisição e contratação dos combustíveis solicitados, visto que para a realização das demandas internas e externas é necessário o deslocamento dos servidores, bem como materiais e o que se fizer necessário. Portanto, a falta desta aquisição, acarretará em inviabilidade na prestação de serviços.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

3.1 O abastecimento dos veículos de propriedade do DAE deverá ser efetuado nos postos de revenda de combustíveis do fornecedor (bombas de abastecimento de combustíveis), obedecendo as normas da Agência Nacional do Petróleo.

3.2 O fornecimento de combustíveis ocorrerá em rede de postos de abastecimento da contratada, ou por ela credenciados, dentro do perímetro urbano do Município de Sant'Ana do Livramento, nas quantidades estabelecidas pelo contratante, de segunda a sexta-feira, em horário comercial e, excepcionalmente, aos sábados, domingos e feriados;

3.3 Os combustíveis desta ata de registro de preços deverão atender às especificações técnicas exigidas pela Agência Nacional do Petróleo – ANP, conforme legislação em vigor;

3.4 A fiscalização da execução dos serviços abrange todos os procedimentos constantes conforme às metas definidas no Termo de Referência, sob pena de glosa da respectiva fatura quando do não cumprimento;

3.5 A Contratada deve manter os equipamentos e demais materiais necessários à prestação dos serviços em bom estado de funcionamento;

3.6 O licitante vencedor deverá possuir instalações aptas a recepcionar veículos e equipamentos de acordo com o objeto ao qual se propor a fornecer, capaz de suportar altura e comprimento dos veículos e equipamentos.

Rua Moyses Vianna, 322 – CNPJ: 96.041.330/0001-02

Parque Eng. José Izola Filho – CEP: 97.574-116

Sant'Ana do Livramento – RS – *WhatsApp*: (55) 3242-4440

Sítio eletrônico: <https://dae.santanadolivramento.rs.gov.br/>

Correio eletrônico: dae.licitacao@gmail.com

3.7 Iniciar de forma imediata a execução do fornecimento, a partir da data da assinatura do Contrato ou instrumento equivalente;

3.8 Fornecer o produto rigorosamente dentro das características especificadas no Termo de Referência, no Edital e na Proposta de Preço.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Foram analisadas as seguintes alternativas:

- 4.1. Contratação com preço fixo por litro: descartada devido à alta volatilidade dos preços;
- 4.2. Contratação com base exclusiva na tabela da ANP: parcialmente adequada, porém insuficiente em razão de defasagens;
- 4.3. Contratação com metodologia híbrida (ANP + pesquisa local): considerada a solução mais adequada.
- 4.4. Experiência de Contratações Anteriores: Registra-se que, em certames anteriores, a Administração enfrentou dificuldades na execução contratual devido à severa volatilidade dos preços dos combustíveis. Observou-se que, em períodos de crise ou instabilidade econômica, a tabela semanal da ANP apresentou defasagem temporal (delay) em relação aos preços praticados nas bombas locais de Sant'Ana do Livramento, o que gerou pedidos de reequilíbrio e risco de desabastecimento da frota.
- 4.5. Justificativa do Modelo Híbrido: Diante da insuficiência constatada em utilizar uma única fonte de referência, concluiu-se pela necessidade de um sistema híbrido de precificação. Tal medida visa garantir que o preço de referência do desconto seja sempre condizente com a realidade de mercado, evitando que a Administração pague valores acima do mercado ou que o fornecedor tenha sua margem de lucro suprimida por defasagens da tabela oficial.

5. METODOLOGIA DE FORMAÇÃO E ATUALIZAÇÃO DE PREÇOS (MODELO HÍBRIDO)

Este texto detalha o funcionamento operacional da solução proposta.

5.1. Metodologia Híbrida: Os preços dos combustíveis serão apurados com base no valor vigente na data do abastecimento, observando-se a seguinte metodologia:

I – Referência prioritária: preço médio ao consumidor divulgado pela Agência Nacional do Petróleo – ANP para o município de Sant'Ana do Livramento/RS ou região correspondente;

II – Referência complementar: pesquisa de preços realizada pela Administração junto a, no mínimo, 3 (três) postos de combustíveis situados no município;

III – Bases Alternativas: poderá ser utilizada, ainda, base histórica contratual ou painel de preços públicos, quando pertinente.

5.2. Tratamento de Defasagens: Na hipótese de defasagem, ausência ou incompatibilidade dos dados da ANP com a realidade do mercado local, a Administração adotará, mediante justificativa formal, a referência que melhor represente o preço de mercado.

5.3. Aplicação do Desconto: Para a contratação, o valor final a ser pago corresponderá ao resultado da aplicação do percentual de desconto concedido pelo fornecedor sobre o preço de referência definido no momento do fato gerador.

5.4. Divergências e Equilíbrio: Em caso de divergência significativa entre os valores apurados, poderá ser adotado o menor valor dentre as referências válidas, desde que comprovada sua exequibilidade. A Administração poderá revisar a metodologia de formação de preços sempre que constatada significativa variação de mercado, com vistas à manutenção do equilíbrio econômico-financeiro.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Rua Moyses Vianna, 322 – CNPJ: 96.041.330/0001-02
Parque Eng. José Izola Filho – CEP: 97.574-116
Sant'Ana do Livramento – RS – *WhatsApp*: (55) 3242-4440
Site eletrônico: <https://dae.santanadolivramento.rs.gov.br/>
Correio eletrônico: dae.licitacao@gmail.com

6.1. A solução consiste na realização de Pregão Eletrônico, pelo Sistema de Registro de Preços, adotando o critério de julgamento de **maior desconto percentual**. O índice de referência para aplicação do desconto será o preço médio de mercado apurado e publicado semanalmente pela **Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP)** para a localidade de Sant'Ana do Livramento/RS (ou região mais próxima, caso não haja publicação local), garantindo o equilíbrio econômico-financeiro frente à volatilidade dos combustíveis.

6.2. A prestação dos serviços deverá atender a frota oficial da Autarquia – DAE.

6.3. Os fornecimentos serão executados conforme discriminado abaixo:

6.3.1. A contratada deverá fornecer, diretamente ou por meio de postos credenciados, os combustíveis para abastecimento da frota de veículos a serviço da Autarquia, imediatamente após a formalização da ata de registro de preços, fornecendo os combustíveis adequados, dentro dos padrões de qualidade pertinentes e nas quantidades solicitadas;

6.3.2. O abastecimento dos veículos deverá ser efetuado nos postos de revenda de combustíveis do fornecedor (bombas de abastecimento de combustíveis), localizados no Município de Sant'Ana do Livramento, obedecendo as normas da Agência Nacional do Petróleo;

6.3.3. O fornecimento será efetuado de forma parcelada, nos postos de revenda de combustíveis da Contratada.

7. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE E VALOR DA CONTRATAÇÃO:

7.1. Memória de cálculo: O valor estimado da contratação foi obtido através da média aritmética de preços coletados em orçamentos locais. O quantitativo foi dimensionado com base no histórico de consumo da frota do DAE nos últimos 12 meses, acrescido de uma margem de segurança de 10% para atender eventuais manutenções emergenciais.

7.2.

ITEM	CÓD	DESCRIÇÃO	UN	QTD	VALOR UNITÁRIO (R\$)	VALOR TOTAL (R\$)
1	1151 5	GASOLINA ADITIVADA	LT	60.000	R\$ 6,07	R\$ 364.200,00
2	1711 2	ÓLEO DIESEL S(10)	LT	50.000	R\$ 7,12	R\$ 356.000,00
3	1686 5	ÓLEO DIESEL S(500)	LT	50.000	R\$ 6,83	R\$ 341.500,00
4	1197 6	GASOLINA COMUM	LT	60.000	R\$ 6,09	R\$ 365.400,00
VALOR TOTAL (R\$):						R\$ 1.427.100,00
VALOR ESTIMADO DESTA CONTRATAÇÃO: 1.427.100,00 (um milhão quatrocentos e vinte e sete mil e cem reais).						

8. O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual – PCA/2026, conforme detalhamento a seguir:

a) Id PCA PNCP: 96041330000102-0-000001/2026

b) **Data da publicação no PNCP:** 2/9/2025

c) **Local:** Sant'Ana do Livramento – RS

d) **Fonte:** Departamento de Água e Esgotos – DAE

e) **ID do(s) item(ns) no PCA/2026:** GASOLINA ADITIVADA – 709; ÓLEO DIESEL S(10) – 712; ÓLEO DIESEL S(500) – 714; GASOLINA COMUM – 718.

9. ANÁLISE DE RISCOS:

Identificam-se como principais riscos:

- a) Desabastecimento regional, mitigado pela possibilidade de utilização de postos credenciados;
- b) Variação abrupta de preços acima do índice ANP, mitigada pela cláusula de reequilíbrio econômico-financeiro prevista em Edital;
- c) Descontinuidade do serviço por falha no pagamento, mitigada pelo rigoroso cronograma financeiro da Autarquia.
- d) Risco de Defasagem de Índice: O risco de descolamento entre a tabela ANP e o preço real de bomba é mitigado pela adoção da metodologia híbrida descrita no item 5, permitindo que a pesquisa local sirva de balizador corretivo imediato.
- e) Risco de Sobrepreço: Mitigado pela regra de adoção do menor valor entre as referências válidas (ANP vs. Pesquisa Local), garantindo a modicidade dos gastos públicos.

10. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

O parcelamento é tecnicamente viável e contribui para ampliar a competitividade do certame, permitindo a participação de maior número de licitantes e a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

Não se aplica.

12. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO:

A presente aquisição permitirá a Autarquia DAE - Departamento de Água e Esgotos, dar continuidade a prestação de seus serviços, ocasionados por demandas internas e externas, mantendo a funcionalidade, operacionalidade, qualidade e eficiência, pois seus servidores poderão deslocar-se juntamente com o material necessário.

13. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO:

- 13.1. O principal benefício é a continuidade das atividades externas da Autarquia, as quais utilizam seus veículos para isso. Desta forma, poderá realizar suas demandas administrativas e, principalmente operacionais, deslocando seus servidores e materiais para o local solicitado para a realização de um serviço, utilizando-se os veículos pertencentes a Autarquia, bem como os locados por ela.
- 13.2. Em relação à eficácia: atendimento de todas as demandas de transporte, no suporte à atividade finalística do órgão;
- 13.3. Quanto à eficiência: assegurar a continuidade da prestação de tais serviços, e do uso racional dos recursos financeiros;
- 13.4. Otimização de custos administrativos e de gerenciamento em todo o processo de contratação;
- 13.5. Atendimento a todos os preceitos legais vigentes;
- 13.6 Melhorar a produtividade e agilidade nos processos.

14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS:

- a) Elaboração do Termo de Referência;
- b) Realização do mapa de preços elaborada pelo setor de compras;
- c) Abertura do processo licitatório;
- d) Realização da Ata de Registro de Preços.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

A contratação de combustíveis pode causar alguns impactos ao meio ambiente, principalmente relacionados ao uso, transporte e armazenamento dos produtos.

Entre os principais impactos estão:

- a) Poluição do ar: devido à queima de combustíveis nos veículos;
- b) Risco de vazamentos: que podem contaminar o solo e a água;
- c) Geração de resíduos: materiais usados no abastecimento;
- d) Possibilidade de acidentes: como incêndios ou explosões, se o combustível for mal armazenado ou transportado;
- e) Para reduzir esses riscos: é importante que os fornecedores sigam as normas ambientais, tenham licenças válidas e tomem os cuidados necessários no manuseio e transporte do combustível. Também é recomendado que os órgãos públicos usem os combustíveis com responsabilidade, buscando sempre evitar desperdícios e reduzir impactos.

16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE:

Este responsável pela demanda declara viável esta contratação.

17. RESPONSÁVEIS: Claudio Eliandro Pereira Vigânico

Sant'Ana do Livramento – RS, 06 de maio de 2026.